



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1595 / SPBG
DATA 21.06.2010

383 30.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 330 din 05/11/2009, privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*”, inițiată de 35 deputați – PD-L, PSD, PNL, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 133/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, propunându-se următoarele:

- aplicarea dispozițiilor *Legii nr. 330/2009* inclusiv personalului Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private;

- limitarea posibilității persoanelor angajate în instituțiile bugetare sau care fac parte din structurile de decizie de a putea încasa venituri lunare cumulate care să depășească venitul lunar al Președintelui României;

- limitarea veniturilor lunare cumulate la nivelul venitului unui secretar de stat a personalului angajat sau care face parte din structurile de conducere a Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.

II. Observații

1. Prevederea **art. 2 alin. (2)** din *Legea nr. 330/2009*, potrivit căreia dispozițiile legii nu se aplică Băncii Naționale, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, este în concordanță cu practicile din țările membre ale Comunității Europene în care personalul din organismele similare nu este plătit din fonduri publice.

Totodată, în ceea ce privește exceptarea de la prevederile legii doar a Băncii Naționale a României, considerăm că ridică probleme ce pot pune în discuție eventualele aspecte discriminatorii, contrare prevederilor art. 16 din *Constituție României, republicată*, în considerarea domeniului de activitate al Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, ce prezintă similitudini cu domeniul de activitate al sistemului bancar.

2. În ceea ce privește completarea **art. 4**, menționăm că, până la implementarea integrală a *Legii nr. 330/2009*, urmează să se pună în aplicare și prevederile acestui articol, respectiv ca raportul între salariul de bază minim și cel maxim în sectorul bugetar să fie de 1 la 12 și, implicit, ca nicio persoană angajată în instituțiile bugetare sau care face parte din structurile de decizie a acestora să nu poată încasa venituri lunare cumulate care să depășească venitul lunar al Președintelui României.

3. Independența autorităților pieței financiare nebankare, respectiv a Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, face obiectul unor angajamente ale Guvernului României cu Banca Mondială, Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, asumate în cadrul împrumutului pe care aceste organisme îl acordă României. În conformitate cu negocierile purtate cu aceste organisme, în vederea respectării angajamentelor asumate, a fost adoptat de către Parlamentul României proiectul *Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative* (Plx. 544/2009), care, în prezent, se află la Senat cu cerere de reexaminare din partea Președintelui României. Acest proiect de lege întărește statutul celor trei autorități în ceea ce privește independența financiară și operațională pentru aliniere la statutul Băncii Naționale a României, așa cum este stabilit prin angajamentele precizate anterior, Banca Mondială, Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană au susținut adoptarea urgentă a acestuia.

În acest context, propunerea legislativă intră în contradicție cu prevederile acestui proiect de lege.

4. În ceea ce privește terminologia utilizată în propunerea legislativă, considerăm că nu este una adecvată, fiind în contradicție cu terminologia unitară folosită de lege. Dispozițiile *Legii nr. 330/2009* fac referire la *salariul de bază*, iar propunerea legislativă face referire la noțiunea de „*venituri*”. Menționăm, astfel, că noțiunea de „*venituri*” nu este utilizată în reglementările care vizează salarizarea, deoarece prin „*venituri*” se înțelege totalitatea câștigurilor în bani ale unei persoane pe o anumită perioadă. Or, legea salarizării are ca obiect doar salariile, indemnizațiile și drepturile salariale asimilate acestora (sporuri, adaosuri, premii, prime etc.), pe când alte venituri ale unei persoane nu fac obiectul legii vizate.

Totodată, precizăm că acestor categorii de personal bugetar legea le permite obținerea de venituri din alte surse, venituri ce nu pot fi limitate prin nicio dispoziție legală. O astfel de limitare a veniturilor ar însemna încălcarea unor drepturi și libertăți fundamentale sau a unor dispoziții exprese din *Constituție* care permit exercitarea unor activități sau profesii. De asemenea, persoanele care lucrează în sectorul bugetar pot fi detașate, în calitate de o dețin, la diferite instituții internaționale sau europene, activitate pentru care beneficiază de drepturile salariale din statul în care sunt detașați.

Învederăm faptul că utilizarea neunitară a noțiunilor „venit”, „venit lunar” și „venituri cumulate”, precum și folosirea sintagmelor „structuri de decizie” și „structuri de conducere”, fără a fi explicitate, având în vedere, totodată, și caracterul excesiv de generic al dispozițiilor ce limitează nivelul acestor venituri, dispoziții din care nu rezultă, cu suficientă claritate, intenția de reglementare, apar ca rupte din concepția inițială ce orientează întreaga reglementare, determinând, în opinia noastră, confuzii în interpretare și aplicare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului